

ОМСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Администрация Дружинского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «25» 07 2018 № 134

«О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области на 2019–2021 годы»

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 6 Положения «О бюджетном процессе в Дружинском сельском поселении Омского муниципального района Омской области», утвержденного решением Совета Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области от 24.10.2013 г. № 48, в целях составления проекта бюджета Дружинского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

- Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области на 2019-2021 годы согласно приложению № 1 к настоящему Постановлению.

- Методику планирования бюджетных ассигнований бюджета Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области на 2019-2021 годы согласно приложению № 2 к настоящему Постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на ведущего специалиста Ишутину Л.А.

Глава Дружинского
сельского поселения



Бабинцев С.В.

ПОРЯДОК
ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ БЮДЖЕТА
ДРУЖИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ОМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2019-2021 ГОДЫ

1. Планирование бюджетных ассигнований бюджета Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области на 2019–2021 годы осуществляется в сроки, установленные Распоряжением Главы Дружинского сельского поселения «О плане мероприятий по составлению проекта бюджета Дружинского сельского поселения на 2019-2021 годы».
2. Для планирования бюджетных ассигнований бюджета Дружинского сельского поселения Администрация Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области:
 - формирует прогноз доходов бюджета Дружинского сельского поселения и источников финансирования дефицита бюджета поселения на 2019–2021 годы;
 - доводит до субъектов бюджетного планирования Дружинского сельского поселения Омского муниципального района (далее – субъекты бюджетного планирования) предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2019-2021 годы для исполнения действующих и принимаемых расходных обязательств (за исключением расходов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты собственности Дружинского сельского поселения Омского муниципального района).
3. Для планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения Администрация Дружинского сельского поселения:
 - подводит предварительные итоги социально-экономического развития Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области за 9 месяцев 2018 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области за 2018 год.
4. Для планирования бюджетных ассигнований бюджета Дружинского сельского поселения составляется прогноз объемов поступлений в бюджет поселения средств от использования и продажи имущества, находящегося в собственности поселения, налога на имущество физических лиц, земельный налог.

6. Для планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения субъекты бюджетного планирования представляют в Администрацию Дружинского сельского поселения:

- предложения по включению в проект бюджета поселения объемов действующих и принимаемых расходных обязательств, в том числе на осуществление бюджетных инвестиций в объекты собственности поселения на 2019-2021 годы;

- распределение предельного объема принимаемых расходных обязательств субъекта бюджетного планирования на 2019-2021 годы, включая расходы на осуществление бюджетных инвестиций в объекты собственности поселения;

- обоснования бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2019-2021 годы с приложением пояснительной записки;

- расчеты фонда оплаты труда работников и руководителей муниципальных казенных учреждений Дружинского сельского поселения в соответствии с отраслевыми системами оплаты труда на 2019-2021 годы согласно нормативным правовым актам субъектов бюджетного планирования;

- предложения по оценке ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2018 год с пояснительной запиской.

МЕТОДИКА
ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ БЮДЖЕТА
ДРУЖИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ОМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2019-2021 ГОДЫ

1. Общие положения

1. Для целей настоящей Методики используются следующие понятия:

- нормативный метод расчета бюджетного ассигнования – расчет объема бюджетного ассигнования на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах;

- метод индексации расчета бюджетного ассигнования – расчет объема бюджетного ассигнования путем индексации на уровень инфляции (иной коэффициент) объема бюджетного ассигнования текущего финансового года;

- плановый метод расчета бюджетного ассигнования – установление объема бюджетного ассигнования в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте;

- иной метод расчета бюджетного ассигнования – расчет объема бюджетного ассигнования методом, отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода.

2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, возникающими в результате:

- принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключенные Администрацией Дружинского сельского поселения Омского муниципального района договоров (соглашений) по данным вопросам;

- принятия муниципальных правовых актов для осуществления органами Дружинского сельского поселения Омского муниципального района переданных отдельных государственных полномочий;

- заключения договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

3. Планирование бюджетных ассигнований бюджета поселения (далее – бюджетные ассигнования) осуществляется отдельно по действующим и принимаемым расходным обязательствам.

4. Бюджетные ассигнования группируются по видам в соответствии с Перечнем видов бюджетных ассигнований согласно приложению № 1 к настоящей Методике.

5. Под действующими обязательствами понимаются расходные обязательства Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области, подлежащие исполнению в соответствующем плановом году за счет средств бюджета поселения в составе и (или) объеме, установленном в соответствии с действующими на момент начала планирования нормативными правовыми актами (за исключением нормативных правовых актов, действие которых истекает, приостановлено или предлагается к отмене начиная с 2019–2021 годов), договорами и соглашениями.

К действующим обязательствам относятся оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

6. Под принимаемыми обязательствами понимаются увеличение действующих либо возникновение в 2019–2021 годах новых расходных обязательств Дружинского сельского поселения Омского муниципального района, подлежащих исполнению за счет средств бюджета поселения в объеме, установленном в соответствии с намеченными или предлагаемыми к принятию в 2018 – 2020 годах нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями.

К принимаемым обязательствам относятся:

- увеличение объема действующих или введение новых видов обязательств по оказанию муниципальных услуг (выполнению работ);

- увеличение объема действующих или введение новых видов обязательств по социальному обеспечению населения с очередного финансового года;

7. Предложения по включению объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств на 2019 – 2021 годы определяются субъектами бюджетного планирования по соответствующим методам планирования, указанным в приложении № 1 к настоящей Методике.

8. Планирование бюджетных ассигнований на расходные обязательства для исполнения полномочий, установленных статьями 15 и 15.1 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», осуществляется за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения и источников финансирования дефицита бюджета поселения.

В случае превышения в соответствии с муниципальными правовыми актами поселения нормативов, использованных в методике расчетов субвенций для осуществления переданных отдельных государственных полномочий, финансовое обеспечение дополнительных расходов,

необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета поселения.

Планирование бюджетных ассигнований на расходные обязательства, исполняемые за счет безвозмездных поступлений из других бюджетов, осуществляется на основании проекта закона об областном бюджете, проектов нормативных правовых актов Правительства Омской области и иных нормативных правовых актов.

9. Прогнозирование проекта бюджета поселения по расходам на очередной финансовый год осуществляется на основе показателей бюджета, утвержденных решением Совета Дружинского сельского поселения «О бюджете Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области на текущий год» с учетом внесенных в него изменений по состоянию на 1 июня текущего года, и исходных данных, предоставленных главными распорядителями бюджетных средств поселения.

10. Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств не может превышать прогнозируемого объема доходов бюджета поселения и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета поселения, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета поселения и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

В случае невыполнения соотношения, указанного в настоящем пункте, Администрация Дружинского сельского поселения при формировании предельного объема бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2019–2021 годы для исполнения действующих и принимаемых обязательств корректирует объемы бюджетных ассигнований, исходя из их уменьшения на коэффициенты согласно приложению № 2 к настоящей Методике.

II. Планирование доходной части бюджета

Оценка налоговых и неналоговых поступлений, используемая при прогнозировании доходов бюджета поселения на 2019-2021 годы, осуществляется в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством на основе следующей информации:

-прогноза социально-экономического развития поселения на 2019-2021 годы;

-отчетности налоговых органов, органов федерального казначейства и статистической отчетности;

-отчетности об исполнении бюджета поселения.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов на 2019-2021 годы производится с учетом налогооблагаемой базы в соответствии с федеральным законодательством, с учетом прогнозируемого уровня инфляции на 2019-2021 годы, а также исходя из ожидаемых итогов исполнения доходной части бюджета поселения за 2018 год.

11. При расчете прогноза доходов на 2019 год применяется различный подход планирования к каждому виду доходов, с учетом ожидаемого поступления за 2018 год и динамики поступления доходов в бюджет поселения в 2016-2018 годах:

- Налог на доходы с физических лиц

Расчет по данному виду налога производится исходя из ожидаемой оценки поступлений за 2018 год с учетом удельного веса поступления отчётного периода текущего года в годовом поступлении налога за 2 последних года.

- Единый сельскохозяйственный налог

Прогноз поступления данного налога планируется, исходя из ожидаемого поступления за 2018 год с учётом коэффициента снижения поступлений налога за два последних отчётных года, с учётом уменьшения налогооблагаемой базы по крупнейшим плательщикам налога и на основании представленных сведений ИФНС РФ по Омскому району о налогооблагаемой базе по данному виду налога.

- Налог на имущество физических лиц

Прогноз поступления данного налога планируется, исходя из ожидаемого поступления за 2018 год и на основании представленных сведений ИФНС РФ по Омскому району о налогооблагаемой базе по данному виду налога. Так же при расчёте прогнозных данных учитывались изменения в налоговом законодательстве, касающиеся сроков уплаты налога и наличие имеющейся недоимки по данному налогу.

- Земельный налог

Прогноз поступления данного налога планируется, исходя из информации по общей площади и кадастровой стоимости земельных участков, расположенных в границах поселения с учётом корректировки на процент налоговых льгот, предоставленной Управлением федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Омской области, а также на основе данных похозяйственного учёта о количестве собственников земельных участков, зарегистрированных на территории поселения. Кроме того, при прогнозе на 2019-2021 год учтены изменения в налоговом законодательстве, касающиеся в частности порядка и сроков уплаты налога.

- Доходы от использования и реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Данные поступления планируются с учетом ожидаемого исполнения за 2018 год.

12. Прогноз источников финансирования дефицита бюджета на 2019–2021 годы определяется с учетом необходимости погашения действующих долговых обязательств и поступлений иных источников финансирования дефицита бюджета поселения.

13. Доступный объем, возможные срочность и стоимость муниципальных заимствований бюджета на 2019-2021 годы определяются на основе анализа и прогноза конъюнктуры рынка финансовых услуг, исходя из потребности Дружинского сельского поселения в привлечении финансовых ресурсов для финансирования дефицита бюджета и снижения расходов на обслуживание муниципального долга при заданном уровне рисков.

III. Планирование расходной части бюджета

14. Расчет расходов бюджета поселения должен быть определен исходя из необходимости проведения инвентаризации, анализа финансового обеспечения, а также обеспечения режима экономного и рационального использования бюджетных средств.

15. Объем бюджетных ассигнований необходимо рассчитывать с применением коэффициентов согласно приложению № 2 к настоящей Методике:

15.1. Объем бюджетных ассигнований по расходам на денежное содержание работников органов местного самоуправления определяется на основании годового фонда оплаты труда, рассчитанного в соответствии с муниципальными правовыми актами Дружинского сельского поселения, исходя из утвержденного штатными расписаниями месячного фонда должностных окладов, установленных муниципальными правовыми актами, штатной численности, а также с учетом районного коэффициента и начислений на заработную плату.

В проект бюджета на плановый период может быть включен объем бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления только (исключительно) в пределах (не выше) прогнозируемого Правительством Омской области норматива формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Омской области.

Объем ассигнований по расходам на денежное содержание работников органов местного самоуправления определяются по следующим формулам:

$$\text{ФОТ} = \text{ФОТ}_m + \text{ФОТ}_{\text{тр}},$$

где:

ФОТ_м - годовой фонд оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, который рассчитывается в соответствии с муниципальными правовыми актами;

$$\text{ФОТ}_m = K \times \text{ФД/О} \times R_k \times 1,302$$

где:

K - количество должностных окладов, предусматриваемых при утверждении годовых фондов оплаты труда в соответствии с муниципальными правовыми актами;

ФД/О - месячный фонд должностных окладов по штатному расписанию;

Рк - районный коэффициент;

1,302 - начисления на заработную плату;

ФОТтр - годовой фонд оплаты труда работников, замещающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, который рассчитывается в соответствии с муниципальными правовыми актами.

$$\text{ФОТтр} = K \times \Phi \text{ Д/О} \times R_k \times 1,302$$

где:

K - количество должностных окладов, предусматриваемых при формировании годовых фондов оплаты труда в соответствии с муниципальными правовыми актами;

ФД/О - месячный фонд должностных окладов по штатному расписанию;

Рк - районный коэффициент;

1,302 - начисления на заработную плату.

15.2. Бюджетные ассигнования на оплату услуг связи определяются исходя из ограничения расходов в расчете на одного работника (за исключением технического и водительского персонала) и сокращения лимита расходов и количества номеров сотовой связи.

15.3. На обеспечение выполнения функций муниципальных бюджетных учреждений Дружинского сельского поселения - с учетом оптимизации структуры и количества сетевых показателей их деятельности, а также планируемых объемов доходов бюджетных учреждений от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

15.4. Общий объем расходов на обеспечение выполнения функций муниципальными казенными учреждениями определяется по формуле:

$$P \text{ учр} = \text{ФОТ учр} + \text{ТЭ учр} + \text{МЗПР учр},$$

где:

P учр - расходы на содержание учреждения;

ФОТ учр - фонд оплаты труда;

ТЭ учр - затраты на оплату тепловой и электрической энергии;

МЗПР учр - материальные затраты и прочие расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (для обеспечения выполнения функций бюджетного учреждения).

15.5. Расходы на оплату труда работников муниципальных казенных учреждений Дружинского сельского поселения определяются на основе отраслевых систем оплаты труда, установленных муниципальными правовыми актами, исходя из параметров текущего финансового года.

Расходы на оплату труда с начислениями работников муниципальных казенных учреждений определяются по формуле:

$$\text{ФОТ учр} = \text{ФОТ мес} \times K \times 12 \times 1,302,$$

где:

ФОТ учр - расходы на оплату труда с начислениями;

ФОТ мес – месячный фонд оплаты труда работников учреждения в текущем финансовом году;

К – коэффициент корректировки расходов текущего года, определяемый согласно приложению № 2 к настоящей Методике;

12 - количество месяцев в году;

1,302 - начисления на заработную плату (ЕСН).

В соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2000 года N 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в редакции Федерального закона от 07.03.2018 N 41-ФЗ) месячная заработная плата работника, отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда, который установлен в размере 11163,00 рублей.

15.7. Расходы на оплату услуг связи рассчитываются с учетом ограничения числа телефонных точек, сокращения лимита расходов и количества номеров сотовой связи, лимита расходов за пользование услугами сети «Интернет».

15.8. Расходы на оплату тепловой и электрической энергии определяются исходя из прогнозных лимитов потребления в натуральном выражении на очередной финансовый год, тарифов на эти виды услуг, утвержденных региональной энергетической комиссией Омской области на текущий финансовый год с учетом НДС, расходов на потребление котельно-печного топлива в текущем финансовом году с учетом индексов-дефляторов цен и тарифов на очередной финансовый год.

Расходы на оплату тепловой энергии и потребление котельно-печного топлива определяются в соответствии с утвержденным Балансом бюджетных расходов на оплату услуг потребления теплоэнергии на очередной финансовый год, расчеты по которому предоставляются Управлением экономического развития и инвестиций Администрации ОМР.

15.9. Расходы на оплату электрической энергии определяются по формуле:

$$PЭ = Lнат \times Tэ \times Ит,$$

где:

PЭ – расходы на оплату электрической энергии;

Lнат – прогнозный лимит на электрическую энергию в натуральном выражении на очередной финансовый год;

Tэ - тариф на электрическую энергию, установленный на очередной финансовый год, с учетом НДС;

Ит - индекс-дефлятор изменения тарифов на топливно-энергетические ресурсы, согласно данных региональной энергетической комиссии на планируемый год.

15.10. Объем ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (для обеспечения выполнения функций бюджетного учреждения) определяется исходя из параметров текущего финансового года.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд определяются по формуле:

$$\text{МЗПР} = \text{МЗПР}_T \times K,$$

где:

МЗПР – материальные затраты и прочие расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

МЗПР_T - материальные затраты и прочие расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд текущего финансового года;

K - коэффициент (индекс-дефлятор), учитывающий изменения цен исключительно исходя из прогнозируемых объемов поступления доходов на планируемый год.

Изменение данного коэффициента, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения может быть произведено после рассмотрения Администрацией Дружинского сельского поселения обоснований необходимости такого изменения в каждом конкретном случае.

15.11. Расходы на оплату арендной платы за пользование имуществом производятся исходя из минимизации и целесообразности заключения договоров аренды помещений для размещения муниципальных бюджетных учреждений Дружинского сельского поселения.

15.12. Расходы на оплату договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с содержанием (обслуживанием), ремонтом имущества, находящегося на балансе муниципальных бюджетных учреждений Дружинского сельского поселения, определяются исходя из параметров текущего финансового года с применением понижающего коэффициента.

15.13. Расходы на погашение кредиторской задолженности предусматриваются при условии ее реструктуризации в соответствии с графиками погашения указанной задолженности в пределах общего объема бюджетных ассигнований, планируемых в ведомственной структуре расходов бюджета.

16. В составе расходов бюджета поселения предусматриваются бюджетные ассигнования резервного фонда Администрации Дружинского сельского поселения на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, объем которых не может превышать трех процентов общего объема планируемых расходов бюджета поселения.

17. Объем бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам к Дружинскому сельскому поселению о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействий) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов определяется с учетом объемов и сроков исполнения указанных судебных актов на очередной финансовый год.

18. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется на основании муниципальных правовых актов, договоров, соглашений, предлагаемых к принятию или изменению в очередном финансовом году. Расчет бюджетных ассигнований по

принимаемым обязательствам производится в соответствии со способами планирования бюджетных ассигнований, предусмотренными разделом 2 настоящей Методики.

19. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств по предоставлению межбюджетных трансфертов (статья 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается нормативным методом с учетом положений, предусмотренных правовыми актами представительного органа Дружинского сельского поселения и (или) нормативными правовыми актами Администрации Дружинского сельского поселения, на основании которых планируется предоставление указанных межбюджетных трансфертов.

20. Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме 2,5 процента общего объема расходов местного бюджета, на второй год планового периода в объеме не меньше 5 процентов общего объема расходов местного бюджета.

IV. Заключительные положения

20. Администрацией Дружинского сельского поселения на основе предоставленных исходных данных и показателей бюджета, утвержденных на плановый период, проводится анализ обоснованности расчета расходов и их финансирования с учетом структурных и организационных преобразований, мероприятий, направленных на повышение эффективности и рационального использования средств бюджета, в том числе:

- исключаются расходы, утратившие значение в результате изменения полномочий поселения;

- исключаются расходы по реализации решений, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом или истекает в текущем финансовом году (при условии отсутствия решений о продлении их действия на очередной финансовый год), а также единовременные расходы, предусмотренные в текущем финансовом году в соответствии с решениями о выделении средств из бюджета поселения.

21. На основе проведенного анализа осуществляется корректировка и индексация расходов планового периода, формируются расходы на исполнение расходных обязательств Дружинского сельского поселения на плановый период по главным распорядителям средств бюджета поселения по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов с учетом предложений главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств с учетом:

- распределения расходов на исполнение действующих расходных обязательств Дружинского сельского поселения;

- распределения расходов на исполнение вновь принимаемых расходных обязательств Дружинского сельского поселения.